

Số: /TTr-SCT

Sóc Trăng, ngày tháng năm 2025

**DỰ THẢO 2**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Sở Công Thương trình Ủy ban nhân dân tỉnh Dự thảo Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý**

Ngày 05/01/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2024/NĐ-CP về phát triển và quản lý chợ thay thế Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ, Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.

Tại điểm đ khoản 8 Điều 38 của Nghị định số 60/2024/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh:

“đ) Ban hành quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ với các nội dung chính theo Phụ lục II Nghị định này.”

Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng là có cơ sở pháp lý.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Ngày 11/6/2020 Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 16/2020/QĐ-UBND Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng nhằm giúp các địa phương có căn cứ triển khai thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý chợ tại địa phương, nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về phát triển và quản lý chợ, thực hiện chủ trương chung của Chính phủ về xã hội hóa kinh doanh, khai thác và quản lý chợ tại Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ và thực hiện đạt mục tiêu đề ra tại Đề án số 04/ĐA-

UBND ngày 09/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về Phát triển hệ thống chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2025.

Tuy nhiên, tại khoản 3 Điều 8 của Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng quy định: “3. *Phương án chuyển đổi mô hình chợ trước khi trình Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền phê duyệt phải tổ chức họp thông qua phương án chuyển đổi mô hình chợ, lấy ý kiến của các hộ kinh doanh trong chợ và có tối thiểu 2/3 ý kiến của hộ kinh doanh trong chợ đồng thuận.*”

Khi địa phương tổ chức lấy ý kiến của các hộ kinh doanh trong chợ đối với Phương án chuyển đổi mô hình chợ, đa phần các hộ kinh doanh đều không đồng ý đối với Phương án nên chưa đảm bảo số lượng tối thiểu 2/3 ý kiến của hộ kinh doanh trong chợ đồng thuận theo quy định. Do đó, mặc dù có nhà đầu tư quan tâm nhưng địa phương chưa thể triển khai được việc chuyển đổi mô hình quản lý chợ.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng nhằm giúp các địa phương triển khai thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý chợ trên địa bàn, nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về phát triển và quản lý chợ, thu hút các nguồn vốn xã hội hóa đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp sửa chữa chợ, góp phần xây dựng chợ văn minh thương mại, an toàn thực phẩm.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Văn bản được xây dựng đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trên tinh thần cụ thể hóa Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 về phát triển và quản lý chợ và các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Việc chuyển đổi mô hình quản lý chợ phải đảm bảo không thay đổi mục đích sử dụng đất chợ sau chuyển đổi mô hình chợ và chỉ thực hiện đối với chợ đã được cơ quan có thẩm quyền định giá tài sản, tài chính tại thời điểm chuẩn bị chuyển đổi mô hình chợ.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định này quy định về quy trình chuyển đổi mô hình kinh doanh, khai thác và quản lý chợ (gọi tắt là chuyển đổi mô hình chợ) từ Ban quản lý chợ, Tổ quản lý chợ (do nhà nước thành lập), đơn vị sự nghiệp công lập quản lý chợ sang mô hình doanh nghiệp hoặc hợp tác xã quản lý, kinh doanh và khai thác chợ (gọi tắt là doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý chợ).

## **2. Đối tượng áp dụng**

a) Áp dụng cho các chợ đang hoạt động do Nhà nước đầu tư hoặc hỗ trợ vốn đầu tư xây dựng đang hoạt động theo mô hình Ban quản lý chợ, Tổ quản lý chợ.

b) Các chợ được xây dựng mới bằng nguồn vốn huy động từ các thành phần kinh tế khác (ngoài nhà nước) không thuộc đối tượng điều chỉnh của Quy định này.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Căn cứ Công văn số 36/UBND-TH ngày 06/01/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc xây dựng Quyết định ban hành quy chế về quản lý và phát triển chợ và trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng tại Công văn số 1466/STP-XDKT&TDTHPL ngày 24/12/2024 về việc có ý kiến đối với đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy chế về quản lý và phát triển chợ, Sở Công Thương tiến hành soạn thảo, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan, đồng thời đăng tải dự thảo Quyết định trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và trang thông tin điện tử của Sở để lấy ý kiến người dân và doanh nghiệp. Tiếp thu các ý kiến đóng góp, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Sở Công Thương gửi kèm Tờ trình này toàn bộ hồ sơ thông qua dự thảo Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Bố cục:**

Dự thảo Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng có 03 Chương, 17 Điều, bao gồm:

- Chương I: Quy định chung
  - + Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
  - + Điều 2. Nguyên tắc chuyển đổi mô hình chợ
  - + Điều 3. Hình thức, phương thức chuyển đổi mô hình chợ
  - + Điều 4. Điều kiện chuyển đổi mô hình chợ
- Chương III: Quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ
  - + Điều 5. Các bước thực hiện
  - + Điều 6. Thành lập Ban chuyển đổi mô hình quản lý chợ
  - + Điều 7. Xây dựng Kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn
  - + Điều 8. Phương án chuyển đổi mô hình chợ
  - + Điều 9. Lấy ý kiến về phương án chuyển đổi mô hình chợ
  - + Điều 10. Phê duyệt, công khai Phương án chuyển đổi mô hình chợ

- + Điều 11. Tổ chức lựa chọn đơn vị quản lý, kinh doanh và khai thác chợ
- + Điều 12. Công nhận doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý, kinh doanh và khai thác chợ
- Chương III: Tổ chức thực hiện
- + Điều 13. Trách nhiệm của cơ quan cấp tỉnh
- + Điều 14. Trách nhiệm của Ủy ban nhân cấp huyện
- + Điều 15. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã
- + Điều 16. Trách nhiệm của Ban quản lý chợ, Tổ Quản lý chợ
- + Điều 17. Trách nhiệm của doanh nghiệp, hợp tác xã được tiếp nhận quản lý, kinh doanh và khai thác chợ
- + Điều 18. Điều khoản thi hành.

## **2. Nội dung cơ bản**

Quy định này quy định về quy trình chuyển đổi mô hình kinh doanh, khai thác và quản lý chợ từ Ban quản lý chợ, Tổ quản lý chợ sang mô hình doanh nghiệp hoặc hợp tác xã kinh doanh, khai thác và quản lý chợ.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, Sở Công Thương xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:*

- (1) Dự thảo Quyết định (Dự thảo 4);*
- (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;*
- (3) Báo cáo của Sở Công Thương về việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định;*
- (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, QLTM.

**GIÁM ĐỐC**

**Đặng Thành Sơn**